



Bogotá D.C., 30 de marzo de 2023

Señor

**EDUARDO MARTINEZ SILVA**

Alcalde

ALCALDIA DE CAPITANEJO

CALLE 5 NO. 5 - 48

Santander - Capitanejo

Asunto: Solicitud cumplimiento de las obligaciones estipuladas en el convenio interadministrativo No. 391 FIP de 2021

Cordial saludo,

Como es de su conocimiento, el 16 de junio de 2021, se firmó el convenio interadministrativo del asunto entre el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social – FIP y el municipio de 391, con el objeto de *“Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social – Fondo de Inversión para la Paz – PROSPERIDAD SOCIAL – FIP y la ENTIDAD TERRITORIAL, para la ejecución de obras de infraestructura social productiva, con el propósito de aportar a la inclusión socioeconómica, la superación de la pobreza, la consolidación de territorios y la generación de espacios comunitarios para la reintegración, estabilización y reconciliación social, conforme con la ficha de estructuración”*.

El valor del convenio fue determinado por la suma de \$ 3.691.044.745, con un plazo inicial hasta el 31 de julio de 2022.

A través de otrosí No. 1, se prorrogó el plazo de ejecución hasta el 31 de diciembre de 2022.

Por medio de otrosí No. 2, se prorrogó el plazo de ejecución hasta el 31 de julio de 2023.

Proyecto: Construcción de la Plaza de Mercado del municipio de Capitanejo – Santander con un plazo inicial según ficha de estructuración hasta el 24 de enero de 2023.

## BALANCE ECONÓMICO DEL CONVENIO



Centro de Atención Telefónica: 018000951100 – 601 3731088

**Prosperidad Social**

Atención por teléfono móvil: mensaje de texto al 85594

Dirección de Correspondencia: Carrera 7 No. 27-18 Bogotá D.C.

[www.prosperidadsocial.gov.co](http://www.prosperidadsocial.gov.co)

Todas las personas tienen derecho a presentar peticiones respetuosas ante las autoridades de forma GRATUITA

No recurra a intermediarios. No pague por sus derechos. DENUNCIE



CER875538



CONCEPTO	VALOR
Valor del Convenio (Aporte Prosperidad Social)	\$ 3.691.044.745
Valor cofinanciación (Aporte de la Entidad Territorial)	\$ 19.313.180
Valor desembolsado por Prosperidad Social	\$ 369.104.475
Valor Pendiente por desembolsar	\$ 3.321.940.270

## HECHOS QUE SUSTENTAN EL PRESUNTO INCUMPLIMIENTO

El municipio, contratista e interventoría firman acta de inicio el 25 de julio de 2022 por un plazo de 6 meses.

- 10/10/2022: La supervisión del convenio envía al municipio oficio S-2022-4301-394737 Solicitud de pronunciamiento frente a motivos de controversias existentes en la ejecución del convenio debido al atraso tan importante que se refleja en la ejecución, alrededor del 20%, dejando en riesgo de fenecimiento los recursos de reserva (10% del valor del convenio)
- 31/10/2022: Se suscribe suspensión N°1 hasta el 30 de noviembre. Se suspende debido a que el municipio debe realizar una actualización de unos planos eléctricos, red contraincendios, hidráulicos, por lo que en los 30 días de suspensión van a trabajar en estos aspectos con el fin de no entorpecer las actividades programadas.
- 15/11/2022: La supervisión del convenio envía oficio S-2022-4301-418191 al municipio solicitando el cumplimiento de sus obligaciones aclarando lo sucedido con los diseños y el atraso en la entrega de los mismos.
- 30/11/2022: Se prorroga N°1 la suspensión N°1 hasta el 01 de enero de 2023 debido que aún no han entregado las correcciones de los diseños.
- 07/12/2022: La supervisión del convenio envía oficio S-2022-4301-452005 al municipio nuevamente recordándoles las obligaciones y la responsabilidad que tienen en la entrega de los diseños que se deben actualizar.
- 02/01/2023: Se prorroga N°2 la suspensión N°1 hasta el 29 de enero de 2023 debido que aún no han entregado las correcciones de los diseños.
- 30/01/2023: Se prorroga N°3 la suspensión N°1 hasta el 28 de febrero de 2023 debido que aún no se ha superado la situación presentada con la actualización de los diseños.
- 07/02/2023 y el 13/02/2023: El supervisor del contrato de interventoría solicita a la interventoría entregue la revisión de los diseños entregados por el municipio.
- 21/02/2023: La interventoría remite observaciones a los diseños eléctricos, arquitectónicos, redes hidrosanitarias, pluviales, redes contraincendio, red de gas, mediante oficio C391-143-2023



Centro de Atención Telefónica: 018000951100 – 601 3731088

**Prosperidad Social**

Atención por teléfono móvil: mensaje de texto al 85594

Dirección de Correspondencia: Carrera 7 No. 27-18 Bogotá D.C.

[www.prosperidadsocial.gov.co](http://www.prosperidadsocial.gov.co)

Todas las personas tienen derecho a presentar peticiones respetuosas ante las autoridades de forma GRATUITA

No recurra a intermediarios. No pague por sus derechos. DENUNCIE



CER875538



- 28/02/2023: Se prorroga N°4 la suspensión N°1 hasta el 02 de mayo de 2023 debido que aún no han entregado a satisfacción las correcciones de los diseños.
- 28/02/2023: La interventoría remite observaciones a los diseños estructurales, mediante oficio C391-145-2023
- 09/03/2023: La supervisión del convenio realiza reunión virtual para realizarle seguimiento a los diseños pendientes y el estado de las subsanaciones.
- 15/03/2023: La interventoría envía observaciones a los diseños arquitectónicos y pluviales mediante oficio C391-147-2023
- 17/03/2023: El municipio hace entrega de las subsanaciones a los diseños de acuerdo a las observaciones de la interventoría, por lo que a partir de la fecha están en revisión de la interventoría.
  - 17/03/2023: La supervisión del convenio realiza reunión virtual para realizarle seguimiento a los diseños pendientes y el estado de las subsanaciones.

A la fecha de suspensión - 31 de octubre de 2022 el proyecto presentaba un avance físico del 12,70% ejecutada contra un 49,65% programado teniendo un atraso del 36,95%, situación que ha impactado en el normal desarrollo del cronograma de la ejecución del proyecto y por ende la ejecución de los recursos asignados a las respectivas vigencias.

El proyecto continúa suspendido debido que el municipio a la fecha no ha subsanado a satisfacción los ajustes que se requerían inicialmente, por el contrario, están presentando más cambios al proyecto, lo cual configura un posible incumplimiento a las obligaciones del convenio y a la estructuración inicial del mismo.

Como se ha visto en lo hasta aquí expuesto, a la fecha el municipio no ha aportado la subsanación de los diseños dando cumplimiento a la normativa colombiana, lo que obliga a mantener el proyecto suspendido lo que a la fecha de finalización de la prórroga N°4 a la suspensión N°1 se proyectan transcurridos aproximadamente 154 días de suspensión, sin garantizar que en mayo los diseños sean recibidos a satisfacción y aprobados por la interventoría, por lo que resulta preocupante que con el 12,70% de ejecución el proyecto este volviendo a la etapa de estructuración, donde la interventoría ha informado mediante oficio C391-139-2023 el 16 de febrero de 2023, que el municipio ha presentado muchos cambios de fondo dentro del proyecto.



Centro de Atención Telefónica: 018000951100 – 601 3731088

**Prosperidad Social**

Atención por teléfono móvil: mensaje de texto al 85594

Dirección de Correspondencia: Carrera 7 No. 27-18 Bogotá D.C.

[www.prosperidadsocial.gov.co](http://www.prosperidadsocial.gov.co)

Todas las personas tienen derecho a presentar peticiones respetuosas ante las autoridades de forma GRATUITA

No recurra a intermediarios. No pague por sus derechos. DENUNCIE



CER875538



De igual forma, recordamos al municipio su obligación de aportar las pólizas ajustadas al convenio respecto a las modificaciones realizadas en el otro si N°1 y otro si N°2.

## OBLIGACIONES PRESUNTAMENTE INCUMPLIDAS

De conformidad con las circunstancias anteriormente expuestas, se consideran presuntamente incumplidas las siguientes obligaciones consagradas en la Cláusula 3.2 “OBLIGACIONES DE LA ENTIDAD TERRITORIAL”, del convenio interadministrativo:

*1. Elaborar y aportar los estudios y diseños necesarios para la ejecución del proyecto.*

*2. En caso de que se requiera, realizar, dentro del mes siguiente a la suscripción del presente convenio, y como requisito previo para adelantar el proceso de contratación, las subsanaciones a las observaciones efectuadas por Prosperidad Social, o la interventoría asignada, a los documentos que hacen parte del proyecto.*

*3. Llevar a cabo todas las actuaciones que sean de su competencia para garantizar que el proyecto se encuentre en fase de maduración III.*

*4. El Municipio se obliga en ajustar el presupuesto del proyecto, presentado en la presente etapa, de acuerdo con la Lista de Precios emitido por la Regional INVIAS.*

*21. Asumir la ejecución de las Obras como una obligación de resultado a cargo de la ENTIDAD TERRITORIAL en cuanto a su calidad, características, diseño, materiales y en general a sus condiciones técnicas y de funcionalidad.*

*22. Ejecutar las obras en el plazo máximo previsto en el respectivo cronograma e informar a PROSPERIDAD SOCIAL – FIP cualquier situación que afecte el cumplimiento del mismo.*

*23. En el evento de presentarse costos adicionales durante la ejecución del presente convenio y/o del contrato de interventoría, cualquiera sea el motivo, que impliquen el reconocimiento y/o pago de sumas de dinero, la ENTIDAD TERRITORIAL se compromete a gestionar los recursos faltantes previo análisis de PROSPERIDAD SOCIAL – FIP y a aportarlos para el efecto que sean requeridos.*

*26. Atender las instrucciones y lineamientos que imparta la interventoría durante la ejecución de los contratos que se deriven de la ejecución del presente convenio.*

*27. Dar aplicación a la ley 1474 de 2011 (...), especialmente en lo relacionado con el Capítulo VII*



Centro de Atención Telefónica: 018000951100 – 601 3731088

**Prosperidad Social**

Atención por teléfono móvil: mensaje de texto al 85594

Dirección de Correspondencia: Carrera 7 No. 27-18 Bogotá D.C.

[www.prosperidadsocial.gov.co](http://www.prosperidadsocial.gov.co)

Todas las personas tienen derecho a presentar peticiones respetuosas ante las autoridades de forma GRATUITA

No recurra a intermediarios. No pague por sus derechos. DENUNCIE



CER875538



*‘Disposiciones para prevenir y combatir la corrupción en la contratación pública’, así como los artículos 4 y 26 de la ley 80 de 1993, que se refieren a la revisión periódica de las obras ejecutadas para verificar el cumplimiento de las condiciones de calidad ofrecidas por los contratistas, y el principio de responsabilidad.*

*28. Conminar al contratista en caso de demoras, retardos y/o incumplimientos, que afecten la ejecución del presente CONVENIO, para ello deberá adelantar los procedimientos establecidos en la ley para la imposición de multas y/o sanciones y hacer efectivas las garantías, previo cumplimiento de las actividades propias establecidas en el Estatuto Anticorrupción, así como iniciar las acciones contractuales y legalmente establecidas de manera oportuna, sea por iniciativa de la ENTIDAD TERRITORIAL como contratante o por solicitud expresa de la interventoría*

*(...)”.*

De igual forma, la cláusula 23) “GARANTÍAS” estableció la siguiente obligación:

*“La ENTIDAD TERRITORIAL deberá constituir a favor del DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL - FONDO DE INVERSIÓN PARA LA PAZ – “PROSPERIDAD SOCIAL – FIP” identificado con NIT 900.039.533-8, cualquiera de los mecanismos de cobertura de riesgos contemplados, a favor de Entidades Públicas con Régimen Privado de Contratación, y con los requisitos de ley establecidos para cada uno de ellos (contrato de seguro contenido en una póliza, patrimonio autónomo o garantía bancaria), con los siguientes amparos:*

*a) Cumplimiento de las obligaciones contractuales: Por un monto equivalente al veinte por ciento (20%) del valor del contrato, y con una vigencia igual al plazo de ejecución del mismo y diez (10) meses más”.*

Frente a lo expuesto, es pertinente traer a colación que la Cláusula 12) “SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS” del convenio, contempló:

*“Las controversias o diferencias que surjan entre las partes con ocasión de la firma, ejecución, interpretación, prórroga o terminación del presente convenio, así como de cualquier otro asunto relacionado con el mismo, serán sometidas a la revisión de las partes para buscar un arreglo directo. Cualquiera de las partes puede comunicar por escrito a la otra la existencia de una controversia o diferencia (en el caso de PROSPERIDAD SOCIAL – FIP el supervisor (a) será quien remita las comunicaciones o las respondan, según el caso). El receptor tendrá un término no mayor a cinco (5) días hábiles para responder y poner en conocimiento las situaciones y aclaraciones pertinentes. Si no hay respuesta, si esta no es suficiente o si la controversia o diferencia persiste; y puede afectar la correcta ejecución del convenio,*



Centro de Atención Telefónica: 018000951100 – 601 3731088

**Prosperidad Social**

Atención por teléfono móvil: mensaje de texto al 85594

Dirección de Correspondencia: Carrera 7 No. 27-18 Bogotá D.C.

[www.prosperidadsocial.gov.co](http://www.prosperidadsocial.gov.co)

Todas las personas tienen derecho a presentar peticiones respetuosas ante las autoridades de forma GRATUITA

No recurra a intermediarios. No pague por sus derechos. DENUNCIE



CER875538



*se remitirá copia de lo actuado a la Subdirección de Contratación acompañada de una solicitud escrita para que esta cite el arreglo directo (...)*”.

Así las cosas, se solicita a la entidad territorial remitir respuesta dentro de los 5 días hábiles posteriores al envío de esta comunicación mediante correo electrónico. En caso de no respuesta, o que la misma no sea suficiente para superar el presunto incumplimiento, se procederá a requerir a la subdirección de contratación la citación del arreglo directo.

Cordialmente,

**Bertha Obdulia Ochoa Vivas**

Profesional Especializado

GIT INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y HÁBITAT

Revisó: Jose Joaquin Cuevas Camargo

Elaboró: Angela Maria Chica Zuccardi

Copia Int: Katherin Saenz Hamon - GIT INFRAESTRUCTURA SOCIAL Y HÁBITAT

Copia Int: Albert Jose Campo Camargo - GIT DESARROLLO E IMPLEMENTACIÓN

Folios: 6

Anexos: 0



Centro de Atención Telefónica: 018000951100 – 601 3731088

**Prosperidad Social**

Atención por teléfono móvil: mensaje de texto al 85594

Dirección de Correspondencia: Carrera 7 No. 27-18 Bogotá D.C.

[www.prosperidadsocial.gov.co](http://www.prosperidadsocial.gov.co)

Todas las personas tienen derecho a presentar peticiones respetuosas ante las autoridades de forma GRATUITA

No recurra a intermediarios. No pague por sus derechos. DENUNCIE



CER875538